

Suositusseuranta - Muut onnettomuudet

Onnettomuustyyppi: Teollisuusonnettomuudet

Tunnus	Antopäivä	Suositus	Tila	Toimenpiteet/perusteet	Päivitetty
B1/2002Y/S1	12.6.2003	Turvatekniikan keskuksen tulisi koota vaarallisia aineita sisältävien säiliöiden suunnittelua, rakentamista ja käyttöä koskevat määräykset ja ohjeet yhdeksi helposti hankittavaksi kokonaisuudeksi, josta vaadittavat yksityiskohdat olisi helposti luettavissa.	T	Tukesin sivuilla on säädöstietopalvelu. Lisäksi saatavissa on SFS käsikirja 39.	1.1.2005
B1/2002Y/S2	12.6.2003	Turvatekniikan keskuksen tulisi huolehtia siitä, että vastaavissa säiliöissä ei sallittaisi helposti syttyvän kaasuseoksen olemassaoloa.	E	Suosituksella ei toteuteta esitetystä muodosta, koska säädösvaatimukset esitetään yleisemmässä muodossa. Esimerkiksi laitteistojen suunnittelu, mitoittaminen ja rakentaminen on toteutettava siten, ettei niiden käytöstä aiheudu vaaraa.	2.9.2012
B2/2001Y/S1	24.9.2002	Kemikaaliviranomaisen tulisi esittää selkeät, yhtenäiset vaatimukset putkistojen kunnon seurannasta.	T	Ei toteuteta suosituksen kirjatussa muodossa. Toiminnaharjoittajien vastuulla on tehdä huolto- ja kunnossapitosuunnitelma ja huolehtia kunnossapidosta. Tukes valvoo veloitteen täyttymistä.	1.1.2005
B2/2001Y/S2	24.9.2002	Kemikaalisatamissa toimivien yritysten tulisi huolehtia terminaalihenkilökunnan lastinkäsittelykoulutuksesta niin, että se sisältää myös perehdyttämisen aluksella tehtäviin töihin.	E	Suositukselle ei löydy soveltuvaa vastaanottajaa, jolta asiaa voitaisiin tiedustella. Tukes ei ole toimivaltainen viranomainen aluksella tehtävissä töissä.	2.9.2012
B2/2001Y/S3	24.9.2002	Satamanhaltijan ja operaattorien omalta osaltaan tulee varmistaa, että alukselle kulkemista varten on aina käytettävissä turvallinen kulkutie. Määräajoin tulisi tehdä riskien arviointi laitureiden turvallisuuden ja pelastusvalmiuden varmistamiseksi.	T	Tukesin määräaikaistarkastuksissa ja pelastuslaitosten selvitetään näitä asioita. Pelastussuunnitelma auttaa myös.	1.1.2005
B2/2001Y/S4	24.9.2002	Saneerauskaluston saatavuus tulisi ennakkoon selvittää niin, että kalustoa olisi saatavilla nopeasti onnettomuuden sattuessa. Kemikaalisatamassa toimivien yritysten tulisi yhdessä varmistaa, että saneeraukseen tarvittavaa kalustoa on saatavilla nopeasti tarvittaessa.	T	Tukesin määräaikaistarkastuksissa ja pelastuslaitosten selvitetään näitä asioita. Pelastussuunnitelma auttaa myös.	1.1.2005

Tila: T = Toteutunut, K = Kesken, E = Ei toteuteta, - = Ei tiedossa

Sivu 1/4

Onnettomuustyyppi: Teollisuusonnettomuudet

Tunnus	Antopäivä	Suositus	Tila	Toimenpiteet/perusteet	Päivitetty
B2/2001Y/S5	24.9.2002	Onnettomuustilanteiden harjoituksissa tulee kiinnittää erityistä huomiota henkilösuojauksen tarpeellisuuteen poikkeusolosuhteissa.	T	Tukesin määräaikaistarkastuksissa ja pelastuslaitosten selvitetään näitä asioita. Pelastussuunnitelma auttaa myös.	1.1.2005
B5/2003Y/S1	6.6.2005	Työsuojeluviranomaisten ja Turvatekniikan keskuksen tulisi valvoa, että yritykset tunnistavat vaaralliset työtehtävät ja laativat yksityiskohtaiset ja ehdottomat ohjeet, kuinka niissä menetellään.	T	Tukes tarkastaa lupamenettelyn yhteydessä, että vaaralliset työtehtävät on tunnistettu ja että menettelytavat on suunniteltu turvallisiksi ja ohjeistettu. Tarkastusta varten on esityslista.	1.1.2007
B5/2003Y/S2	6.6.2005	Outokumpu Stainless Oy:n tulisi määritellä erilaiset, mahdollisesti vaaralliset häiriö-, vika- ja poikkeamatilanteet ja laatia yksityiskohtaiset toimintaohjeet, kuinka näissä tilanteissa menetellään. Kun tällaisia tilanteita esiintyy, ne tulisi kirjata.	T	Eri töistä on tehty riskinarvioita ja niiden perusteella tietokantaan on tehty satoja työohjeita. Työ jatkuu. Erikseen on tehty perusteelliset ohjeet kaasuputkistojen muutostöille. Työlupakäytäntö vaatii, että riskinarvio, perehdyttäminen ja tiedonkulku on kunnossa. Vaaratilanteista ilmoittaminen on lisääntynyt ja niiden tutkintaa varten on kehitetty tutkintamalli vuonna 2007.	1.1.2007
B5/2003Y/S3	6.6.2005	Turvatekniikan keskuksen tulisi vaatia, että sen valvomat laitokset määrittelevät erilaiset mahdollisesti vaaralliset häiriö-, vika- ja poikkeamatilanteet ja laativat yksityiskohtaiset toimintaohjeet, kuinka näissä tilanteissa menetellään.	T	Tukes sisällyttää suosituksen tarkastusohjeeseen ja selvittää pistokoemaisesti suosituksen toteutumista osassa suuronnettomuusvaarallisia valvontakohteita.	2.9.2012
B5/2003Y/S4	6.6.2005	Kauppa- ja teollisuusministeriön tulisi huolehtia, että EU:n painelaitesäädöksissä vaadittaisiin venttiilivalmistajia laatimaan ohjeet venttiilien soveltuvuudesta eri kaasuille. Ohjeissa tulee ottaa huomioon muun muassa olosuhteet ja käyttötarkoitus.	T	Suosituksista on käsitelty Turvallisuustekniikan neuvottelukunnan painelaitajaostossa. Jaostossa todettiin, että asiat sisältyvät jo painelaitedirektiiviin 97/23/EY ja kansalliseen lainsäädäntöön eikä suositus siten edellytä toimenpiteitä.	2.9.2012
B5/2003Y/S5	6.6.2005	Turvatekniikan keskuksen tulisi huolehtia, että happilinjoihin rakennettaessa ja muutostöitä tehtäessä yritykset laativat puhdistussuunnitelman ja ohjeet puhtauden tarkastamista varten.	T	Asiasta on julkaistu Tukes-opas "Hapen turvallinen käsittely", jossa todetaan mm. putkiston puhtaudesta. Tukesin kotisivulla on EIGAn kalvosarja "Hapen rikastuminen", jossa on lisää ohjeita.	1.1.2007

Tila: T = Toteutunut, K = Kesken, E = Ei toteuteta, - = Ei tiedossa

Sivu 2/4

Onnettomuustyyppi: Teollisuusonnettomuudet

Tunnus	Antopäivä	Suositus	Tila	Toimenpiteet/perusteet	Päivitetty
B5/2003Y/S6	6.6.2005	Turvatekniikan keskuksen tulisi huolehtia, että yritykset sisällyttäisivät vaarallisiin toimintoihin liittyvät venttiilit ennakkohuoltojärjestelmiinsä.	T	Venttiilit ovat osa paineellista järjestelmää, jota tarkastuslaitokset tarkastavat määräaikaistarkastuksissa. Tukes toteaa tarkastuksissaan ennakkohuoltojärjestelmät ja niiden toimivuuden.	1.1.2007
Y2012/03/S1	3.2.2014	Ympäristöministeriön tulisi yhdessä muiden toimijoiden kanssa varmistaa tarvittaessa säädöksiä kehittämällä, että teollisuuden ympäristövalvonnassa suurten ympäristöonnettomuusriskien tunnistaminen, ennalta estäminen ja varautuminen huomioidaan riittävästi ja yhdenmukaisesti viranomaisten ja yritysten toiminnan suunnittelussa ja toteutuksessa.	T	Stressitestit tehtiin kaivoksille 2013. Niiden avulla sekä toiminnanharjoittajat että lupa- ja valvontaviranomaiset voivat paremmin tunnistaa ympäristövahingon vaaraa aiheuttavia tilanteita ja hallita riskejä. Tuloksia käytetään myös ohjeistuksen parantamiseen.	11.5.2015
Y2012/03/S2	3.2.2014	Työ- ja elinkeinoministeriön tulisi yhteistyössä ympäristöministeriön ja sisäministeriön kanssa kehittää uudet yhteistyön muodot kaivoshankkeiden valvontaan. Sekä ympäristölupaa myönnettäessä että myöhemmissä valvonnan vaiheissa viranomaistahot käsittelevät hanketta yhdessä ja varmistaisivat, ettei prosessin osia ole jäänyt viranomaisvalvonnan ulkopuolelle. Samalla tulisi selvittää menettelyä, jossa ympäristöluvan myöntäjä toimisi myös luvan valvojana.	T	Asiaa on kehittänyt YM:n työryhmä. Sen perusteella lupa- ja valvontaviranomaisten organisoinnista uudelleen on työ- ja elinkeinoministeriössä laadittu sisäinen valmistelumuistio, joka perustuu keskusteluihin Tukesin, AVIn, ELYjen, teollisuusyritysten ja EK:n edustajien kanssa kesä-lokakuussa 2014. Asiaa on selvittänyt myös ministeri Tarastin vetämä työryhmä keväällä 2015. Valmistelu ja selvitystyö jatkuvat vuonna 2015 laajalaisissa työryhmissä.	11.5.2015
Y2012/03/S3	3.2.2014	Sisäministeriön tulisi yhdessä muiden ministeriöiden kanssa, tarvittaessa lainsäädännöllä huolehtia siitä, että kaikenlaisten vakavien vaara- ja onnettomuustilanteiden yleisjohtajuus ja toimivaltasuhteet ovat selvät ja toimivat. Kiireettömissäkin tapauksissa tarvitaan yleisjohto, jolla varmistetaan kaikista tehtävistä huolehtiminen, sujuva yhteistoiminta, kokonaistilannekuvan ylläpito ja viestintä.	T	Aihetta selvitti 2014 laaja työryhmä. Yhteinen näkemys oli, että suosituksen tarkoitus toteutuu yleisjohtajuuden avulla. Lakimuutoksia ei tarvita. Suunnitelmallisuutta ja ennakolta sopimista kuitenkin tarvitaan kuten myös listauksia ja toimintakortteja. Yleisjohto järjestetään osallisten viranomaisten neuvottelulla ja sopimisella. Tarvittaessa yhteensovittamistehtävä jää AVI:lle.	11.5.2015
Y2013/02/S1	15.4.2014	Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tulisi kehittää valvontaprosesseja ja sähköisiä valvontarekistereitä sellaisiksi, että ne mahdollistavat reaaliaikaisen vuorovaikutuksen ja valvonnan. Säädöksiä tulee tarvittaessa uudistaa kehitystyön vaatimalla tavalla.	K	Tukesilla on sähköinen valvontarekisteri Kemu, joka mahdollistaa määräaikaisten seuraamisen. Käyttöä laajennetaan ja järjestelmä uudistetaan samalla kun pakkokeinoja koskeva ohje uusitaan. Jos rahatilanne sallii, uudistettu työkalu otetaan käyttöön 2014 loppuun mennessä.	29.9.2014

Onnettomuustyyppi: Teollisuusonnettomuudet

Tunnus	Antopäivä	Suositus	Tila	Toimenpiteet/perusteet	Päivitetty
Y2013/02/S2	15.4.2014	Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tulisi vaatia kemikaaliturvallisuuslain mukaisia valvontakohteitaan esittämään toimivat ja dokumentoidut menettelyt poikkeamien havaitsemiseksi, arvioimiseksi ja korjaamiseksi sekä vaatia, että viranomaisten havaitsemat puutteet käsitellään aina tämän menettelyn mukaisesti.	K	Lainsäädäntö vaatii toiminnanharjoittajilta johdon katselmuksia mutta ei poikkeamamenettelyjä. Tukes edellyttää jatkossa, että Tukesin tarkastushavainnot käsitellään katselmuksissa. Poikkeamamenettelyvaatimukset voitaisiin toteuttaa Seveso III -direktiivin toimeenpanossa 2014-2015.	29.9.2014
Y2013/02/S3	15.4.2014	Turvallisuus ja kemikaaliviraston tulisi määrittellä valvontamenettelykäytäntöihin selkeät kriteerit, joiden perusteella ja mukaisesti se ryhtyy viiveettä käyttämään pakkokeinoja neuvonnan, neuvotteluiden ja kehotusten sijaan.	K	Tukesissa laaditaan vuoden 2014 aikana toimintaohje, jolla systematisoidaan hallintopakkeinojen käyttöä. Prosessi sekä tilanteet, joissa menettelyjä käytetään, määritellään nykyistä tarkemmin,	29.9.2014
Y2013/02/S5	15.4.2014	Sisäministeriön tulisi huolehtia, että laajan evakuoinnin käytännön toteuttamista varten valmistellaan ohje.	E	Ohjeistus, joka on annettu mm. ulkoisen pelastussuunnitelman laatimiseksi, on riittävä. Valmiuslain menettelyt ovat selvät. Vihtavuoressa (oikealta nimeltään) suojaväistö tehtiin pelastuslain 36, 46 ja 47 §:n nojalla. Kyky tähän on normaalia pelastustoimen toimintavalmiutta isossakin tilanteessa. Pelastusviranomaisen päättää suojaväistöä ja muutkin viranomaiset toimivat normaalissa roolissaan. Erillinen ohje hämärtäisi toimintavalmiuden kokonaisuutta.	15.4.2015
Y2013/03/S1	26.5.2014	Onnettomuustutkintakeskus suosittaa, että Infra ry määrittelee tilaajien ja nostourakoitsijoiden avuksi yhtenäiset vaikean noston kriteerit. Kriteerit ylittäviin nostoihin ei tule ryhtyä ilman kirjallista nostosuunnitelmaa ja riskinarviota. Vaikean noston kriteereissä tulee huomioida myös nostoympäristö ja siitä aiheutuvat erityiset vaarat.	K	Infra korostaa tilaajan vastuuta. Vaikean noston määrittelemiseksi on melko hyvät kriteerit Infran vastauksessa. RT on luvannut viedä ne alan tietoon ja julkaista.	16.4.2015
Y2013/03/S2	26.5.2014	Onnettomuustutkintakeskus suosittaa, että Turvallisuus- ja kemikaalivirasto kehittää valvontatoimintaansa siten, että turvallisuusselvityslaitosten määräaikaishavainnossa toiminnanharjoittaja osoittaa luotettavasti millä menetelmillä, miten ja kuinka usein se tunnistaa ja kirjaa suunnitelmiin kemikaaliturvallisuuslain mukaiset suuronnettomuusvaarat.	T	Tukes pitää asiaa tärkeänä. Tukesissa on kemikaalilaitoksille tarkastusohjelma, jonka yhdessä kohdassa selvitetään riskien tunnistamista ja riskiarvioiden päivittämistä. Tarkastuksella pyritään myös selvittämään yrityksen riittävät menettelyt riskien määrittämiseksi. Huomiota on kiinnitetty myös muihin kuin prosessiriskeihin eli esim. seisokkeihin ja rakennustöihin.	16.4.2015